



PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

2016 – 2017 – 2018

EMISSIONE <i>Dicembre 2015</i>	DECORRENZA <i>Gennaio 2016</i>
--	--

Redazione a cura di: <i>Responsabile Prevenzione della corruzione</i>		Approvato da: <i>Amministratore Unico</i>
---	--	---

1. Premesse

AGESP Attività Strumentali S.r.l., società del Gruppo AGESP interamente controllata da AGESP S.p.A., incaricata di erogare nei confronti della collettività residente nel territorio di Busto Arsizio alcuni servizi strumentali e taluni servizi di pubblica utilità; con il presente documento, sviluppato in ottemperanza alle disposizioni del legislatore e dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito ANAC), intende rappresentare le misure adottate in ambito di prevenzione di reati di corruzione.

AGESP Attività Strumentali S.r.l., si configura nel predetto dettato normativo in funzione della sua natura di *Società di diritto privato in controllo pubblico*, in ragione delle attività svolte e ad esse connesse.



(Fig. 1 – Gruppo AGESP)

Le misure adottate al fine della prevenzione e repressione dei reati di corruzione sono state valutate e ponderate in funzione delle specifiche esigenze delle Società e dei rischi connessi anche alla luce delle disposizioni del *Modello 231*, in fase di adozione da parte della società per via del recente avvio dell’attività sociale, ma già recepito all’interno del Gruppo, e del Piano Triennale per la Trasparenza e l’Integrità - elemento centrale della riforma delle Pubbliche Amministrazioni con finalità connesse alla prevenzione della corruzione –che trova già applicazione tra i procedimenti della Società.

2. Inquadramento del contesto e riferimenti normativi

Il contesto di riferimento si colloca nell’insieme delle disposizioni del *Dipartimento della Funzione Pubblica* (DFP) atte <alla prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione>, attuate a mezzo della L. 6 novembre 2012 n.190, che attua quanto

stabilito dall'art. 6 della Convenzione dell'Organizzazione delle Nazioni Unite contro la corruzione, adottata dall'Assemblea generale dell'ONU il 31 ottobre del 2003 e ratificata ai sensi della legge 28 giugno 2012, n.110.

Tale sistema di prevenzione si articola:

- a livello nazionale con l'adozione del Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)
- a livello di amministrazione decentrata con Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)

In tale ambito, fondamentale rilevanza assume il dettato normativo attinente le **Società di diritto privato in controllo pubblico** (*“per enti di diritto privato in controllo pubblico si intendono le società e gli altri enti di diritto privato che esercitano funzioni amministrative, attività di produzione di beni e servizi a favore di pubbliche amministrazioni o di gestione di servizi pubblici, sottoposti a controllo ai sensi dell'art. 2359 del codice civile da parte della Pubblica Amministrazione, oppure enti nei quali siano riconosciuti alle pubbliche amministrazioni, anche in assenza di partecipazione azionaria, di poteri di nomina dei vertici o dei componenti degli organi”*); come specificato al c.34 della Legge n.190/2012 *“Le disposizioni dei commi da 15 a 33 si applicano alle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modificazioni, agli enti pubblici nazionali, nonché alle **società partecipate dalle amministrazioni pubbliche e dalle loro controllate**, ai sensi dell'art. 2359 del codice civile, limitatamente alla loro attività di pubblico interesse disciplinata dal diritto nazionale o dell'Unione Europea”*).

Tale indicazione va ad integrare quanto già espressamente trattato dal PNA, quando illustra le integrazioni tra la L. n. 190/2012 ed i modelli ex D.Lgs. n. 231/2001; *“Al fine di dare attuazione alle norme contenute nella L. n. 190/2012, gli enti pubblici economici ed gli enti di diritto privato in controllo pubblico, di livello nazionale o regionale, locale, sono tenuti ad introdurre ed implementare adeguate misure organizzative e gestionali. Per evitare inutili ridondanze qualora questi enti adottino già modelli di organizzazione e gestione del rischio sulla base del D.lgs. n. 231/2001 nella propria azione di prevenzione della corruzione possono fare perno su essi, ma estendendone l'ambito di applicazione non solo ai reati contro la pubblica amministrazione previsti dal D.lgs. n. 231/2001 ma anche a tutti quelli considerati nella L. 190/2012, dal lato attivo e passivo, anche in relazione al tipo di attività svolto dall'ente (società strumentali/società di interesse generale). Tali parti dei modelli di gestione e organizzazione, integrate ai sensi della L. 190/2012, e denominate Piani di prevenzione della corruzione, debbono essere trasmessi alle amministrazioni pubbliche vigilanti ed essere pubblicati sul sito istituzionale”*.

In tale quadro normativo, particolare rilevanza assume la *nozione di corruzione*, più ampia dello specifico reato di corruzione e del complesso di reati contro la Pubblica Amministrazione, e collimante con la *“maladministration”*, *“intesa come assunzione di decisioni (di assetto di interessi a conclusione di procedimenti, di determinazioni di fasi interne a singoli procedimenti, di gestione delle risorse pubbliche) devianti dalla cura dell'interesse generale a causa del condizionamento improprio*

da parte di interessi particolari. Occorre, cioè, avere riguardo ad atti e comportamenti che, anche se non consistenti in specifici reati, contrastano con la necessaria cura dell'interesse pubblico e pregiudicano l'affidamento dei cittadini nell'imparzialità delle amministrazioni e dei soggetti che svolgono attività di pubblico interesse [Aggiornamento 2015 al PNA – Determinazione n.12 del 28 ottobre 2015]”.*

Al fine dunque di inquadrare il perimetro su cui insiste il PTPC si fa riferimento alle fattispecie di reato che possono configurare comportamenti fraudolenti a danno della P.A. nell'ampia accezione qui richiamata.

3. Obiettivi – Strumenti

Nel sopra citato contesto e in riferimento alle indicazioni del legislatore già definite, risulta di fondamentale rilevanza specificare quali siano gli obiettivi principali nell'ambito delle strategie di prevenzione dei fenomeni di corruzione, così come indicato nel PNA:

- ridurre le opportunità che si manifestino casi di corruzione;
- aumentare la capacità di scoprire casi di corruzione;
- creare un contesto sfavorevole alla corruzione.

Di seguito vengono elencati i principali strumenti di prevenzione previsti dalla normativa disciplinati dalla L. n.190/12:

- adozione dei P.T.P.C.;
- adempimenti di trasparenza;
- codici di comportamento;
- rotazione del personale;
- obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse;
- disciplina specifica in materia di svolgimento di incarichi d'ufficio – attività ed incarichi extra-istituzionali;
- disciplina specifica in materia di conferimento di incarichi dirigenziali in caso di particolarità attività o incarichi precedenti (pantouflage – revolving doors);
- incompatibilità specifiche per posizioni dirigenziali;
- disciplina specifica in materia di formazione di commissioni, assegnazione agli uffici, conferimento di incarichi dirigenziali in caso di condanna penale e per delitti contro la pubblica amministrazione;
- disciplina specifica in materia di attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro (pantouflage – revolving doors);
- disciplina specifica in materia di tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito (whistleblower);
- formazione in materia di etica, integrità ed altre tematiche attinenti alla prevenzione della corruzione;

a completamento di quanto sopra descritto deve essere necessariamente considerato il contenuto dei seguenti decreti attuativi:

- Testo unico delle disposizioni in materia di incandidabilità e divieto di ricoprire cariche elettive e di Governo conseguenti a sentenze definitive di condanna per delitti non colposi, a norma dell'art. n.1, comma 63, della L. 6 novembre 2012, n. 190, approvato con il D.lgs. n. 235 del 31 dicembre 2012;
- Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, approvato dal Governo il 15 febbraio 2013, in attuazione dei commi 35 e 36 dell'art. 1 della L. n. 190 del 2012, D.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013;
- Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità degli incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'art. 1, commi 49 e 50, della L. n. 190 del 6 novembre 2012, D.lgs. n. 39 dell'8 aprile 2013.
- Codice di comportamento per i dipendenti delle pubbliche amministrazioni, approvato con D.P.R. n. 62 del 16 aprile 2013, in attuazione dell'art. 54 del D.lgs. n. 165 del 2001, come sostituito dalla L. n. 190/2012.

4. Contenuti del PTPC

In coerenza con quanto sancito dall'Autorità, i contenuti essenziali che devono essere oggetto di collocazione per gli enti di diritto privato in controllo pubblico nel PTPC sono i seguenti:

- individuazione delle attività a rischio di corruzione;
- programmazione della formazione mirata per le aree a maggiore rischio di corruzione;
- previsione delle procedure gestionali finalizzate alla prevenzione dei reati;
- individuazione di idoneo sistema di gestione delle risorse umane e finanziarie;
- introduzione di un codice di comportamento per i dipendenti che includa la regolazione dei casi di conflitto di interesse;
- regolazione di procedure per l'aggiornamento del modello;
- obblighi di informazione nei confronti dell'organismo vigilante;
- regolazione del sistema informativo per la trasmissione delle informazioni e consentire il costante monitoraggio da parte degli organismi vigilanti;
- l'introduzione di un sistema disciplinare che includa concrete sanzioni per i casi di illecito.

5. Il PTPC adottato da AGESP Attività Strumentali S.r.l.

Tutto quanto sopra descritto AGESP Attività Strumentali S.r.l., anche in attuazione di quanto delineato dal dettato normativo, ha nel tempo inteso procedere attuando idonee strategie atte alla prevenzione dei reati descritti, a partire dall'adozione del Codice etico e di comportamento (prima

adozione del 01 ottobre 2015) e dando attuazione per la stesura del Modello di gestione e controllo ai sensi del D.Lgs. n. 231/2001.

Coerentemente alla normativa di riferimento e al fine di evitare ridondanze e sovrapposizioni onerose, Agesp Attività Strumentali S.r.l. ritiene che il Modello e il Codice abbiano un ruolo centrale nel processo di prevenzione della corruzione e che pertanto il PTPC non possa prescindere dal set regolamentare e organizzativo di cui la Società si è già dotata ed è in fase di applicazione.

Il presente PTPC, in sede di prima adozione, trova applicazione per il periodo 2016-2018. In particolare si possono dettagliare le attività previste a piano per il 2016 e quelle per i due anni successivi come di seguito indicato.

ATTIVITA' 2016

- Completamento dell'analisi di eventuali aree a rischio corruzione ulteriori rispetto a quanto già oggetto di inserimento nel costruendo Modello organizzativo ai sensi del D.Lgs. n. 231/2001 ed in considerazione della sua prossima adozione e pubblicazione, – e quindi oggetto di periodico monitoraggio – i seguenti processi:
 - o Gestione del personale
 - o Gestione delle risorse finanziarie
 - o Gestione degli acquisti di beni, servizi e consulenze professionali
 - o Gestione dei rimborsi delle spese, omaggi e sponsorizzazioni
 - o Gestione dei contributi pubblici per la formazione
- All'esito dell'analisi di cui sopra, eventuale implementazione/formalizzazione di nuove procedure interne/istruzioni di lavoro
- Organizzazione di un corso informativo e formativo di sensibilizzazione sul tema a tutti i soggetti apicali e a quelli che, a motivo del proprio ruolo e/o funzione, siano ritenuti esposti al rischio. Formazione che potrà essere erogata anche da consulenti esterni esperti in materia
- Avvio di collaborazione e scambio di informativa tra il Responsabile della prevenzione della corruzione e l'organismo di vigilanza
- Monitoraggio periodico delle aree a rischio
- Aggiornamento del Modello 231 alle più recenti fattispecie di reato

ATTIVITA' 2017-2018

- Monitoraggio periodico delle aree a rischio
- Adozione del Modello 231 eventualmente richiesto da interventi nella normativa di riferimento e/o da cambiamenti rilevanti nella struttura organizzativa
- Eventuale attivazione di una procedura “*whistleblowing*”
- Scambio di informativa periodico tra i vari organi di controllo
- Aggiornamento formativo